

## 第4章

# 活力をおこすまちをつくる

第1節 農林水産業の振興

第2節 商工業の振興

第3節 観光の振興

# 第1節 農林水産業の振興

## 現状と課題

### ■農業

本町の農業は、水稻を中心とした園芸・花き・畜産との複合経営が主で小規模かつ兼業農家が多いことが特徴です。本町ではこれまで、基幹産業である農業の発展をめざし、農業生産基盤の整備、担い手の育成など、多様な農業振興施策を関係機関・団体と一体となって推進してきました。

しかし、農業・農村を取り巻く状況は、依然大きな問題が解決されないまま事態はより、究極まで深刻化されています。担い手の減少・高齢化や遊休農地の拡大化、米価の下落、食の安全・安心への関心の高まりや環境保全に対する要請、さらには進展する国際化への対応など、大きな変革の時期を迎えています。

このような中、農業経営を持続・拡大させるには、農産物の安全・安心は必然であり、より環境にやさしく、消費者に生産物の魅力が伝わる農業生産活動、供給体制が確立され、国際化や日本全国での付加価値競争に対応できる魅力ある農業を展開する必要があります。

また、経営感覚に優れた認定農業者等の担い手の確保・育成、集落営農、農業法人化への展開により、安定的・効率的な生産による収益性の高い農業経営も必要とされています。

最近では、有機農業、農産物直売所、農業生産法人など、多様な農業経営の活躍、企業の参入、農業体験を中心としたグリーンツーリズム、農村移住を望む若者の増加など、農業を巡る新たな動きが加速化しつつあり、本町でも徐々に動きが活発化してきています。今後、農業に興味を持つ若者や新たな就農者のための地域情報の整備・情報発信が重要となります。

本町の農業生産基盤は、西部地区・那珂川沿いの水田地帯においては基盤が整備され優良農地となっており農地の保全維持、集積も進む環境ではありますが、東部の中山間地域では未整備地区が多く、農業者の高齢化や後継者の農外就職、営農の効率の悪さから耕作放棄地が増え、年々農地の荒廃化が進んでいます。

また、農地等には、国土の保全、水源のかん養、自然環境の保全等、農業生産活動の他にも多面にわたる機能が備わっています。そして、美しい農村の風景は、心を和ませてくれるなど町民の生活環境に大きな役割を果たしています。この農地を守るには、地域の共同活動や環境に共生した営農活動を支援することにより、農村環境保全対策を進めていく必要があります。

### ■林業

本町は、栃木県の北東部に位置し、林野面積は12,412haで町の総面積の64.4%を占めています。保有形態別にみると民有林が9,314ha、国有

林が2,570haとなっています。また、民有林のうち、スギを中心とした人工林面積は5,941haで、人工林率は48.5%と高い割合を占めています。

本町の森林は、林業生産活動が積極的に実施されるべき人工林帯と、広葉樹が林立する天然林帯から構成されています。人工林から生産される木材は一般建築用材に使用されていることから、需要に応じた市場性の高い優良柱材の生産に努め、とちぎ八溝材のブランド化を推進する必要があります。一方、天然林帯においても、森林の有する公益的機能の増進を図り、適正な保育・間伐を積極的に推進する必要があります。

近年の木材価格の低迷による切り控え、林業労働力の減少・高齢化、賃金の高騰などにより著しく増加している未整備森林への対応や、森林の持つ機能に対する町民の意識や価値観の変化などへの対応が今後の課題となっています。

### ■水産業

本町には、関東でも天然の鮭・あゆの遡上する大河として知られる那珂川や東部市街地（馬頭地区）を貫流する武茂川などの清流があり、水量、魚種とも豊富に存在しています。また、県立馬頭高等学校には全国で唯一の淡水系水産科があり、水産業振興の環境には恵まれています。

本町の水産業は、あゆ・ます・鯉・うぐい等の養殖及び加工や、特産品として認知されている、温泉水を活用した温泉トラフグの養殖があります。さらに、木質ボイラーの熱で水温管理を行うウナギの養殖も本格稼働を始め、ウナギの希少価値が上がる中、新たな特産品として期待されています。

今後は、休耕田を利用したホンモロコの養殖についても、特産品として観光関連産業との連携を図りながら、販路の拡大を進めていく必要があります。

## 基本方針

地域の持つ優位性を活かした農業経営の確立を目指します。

森林の有する諸機能を総合的かつ高度に発揮させられる森林整備を推進します。

地域の特性に応じた水産業の振興を図ります。

## 施策

### ■農業の振興

○地域の特性を活かした農業の確立

- ◆町ブランド品の販路拡大、新ブランドの品の掘り起し・開発・研究を推進します。
- ◆付加価値がある地域特産品の開発・生産を施設整備等により推進します。
- ◆地域性（東部、西部、那珂川沿川）を活用した農業展開を推進します。
- ◆経営所得安定対策の推進を図ります。
- ◆安全・安心な食の提供を守るため、各種検査・防疫の推進を図ります。

- ◆農産物販売の要である直売所の維持・活性化を図ります。
- ◆重点作物である水稻・麦・野菜・果樹・花き・乳用牛・肉用牛を組み合わせた複合経営による土地利用型農業を推進します。

#### ○意欲と能力のある多様な農業者の育成

- ◆経営力に優れた持続可能な担い手の育成・確保に努めます。
- ◆青年、女性、高齢農業者の活動促進を図ります。

#### ○効果的な農業の確立

- ◆個である地域兼業農家又は、組織である多面的機能活動組織、集落協定組織から営農集団化を推進し集落営農の推進を図ります。
- ◆農地中間管理機構を利用した、農地集積による担い手の経営規模拡大、農業効率化を推進します。

#### ○農業を支える基盤づくりの推進

- ◆農業経営の合理化と、生産性の向上のための農業生産基盤整備を推進します。
- ◆農業振興地域の土地利活用を適正に管理し、農用地の確保と保全対策を図ります。
- ◆農地の多面的機能維持対策の推進による国の制度を利用した農村環境の保全・耕作放棄地の防止を推進します。
- ◆耕作放棄地や遊休農地の解消を進め、農地の有効活用により生産力の向上に努めます。
- ◆町内外からの新規就農者向け、空き家・遊休農地等のデータベース化に努めます。
- ◆中山間地域総合整備事業等により、ほ場・農道・用排水路などの農業生産基盤や集落道・活性化施設などの生活環境基盤の整備を推進します。

#### ○中山間地域の魅力を活かした都市交流促進と農村づくりの推進

- ◆農産物・農業体験を通して生産者と消費者の両者が交流し、利益を共有できるよう関係機関等との連携に努めます。
- ◆農産物・農業を通して、都市と農村の交流を図ります。

### ■林業の振興

#### ○豊かな森林づくり

- ◆間伐等の推進により森林の適正管理に努めるとともに、美しい森林景観の再生を図ります。
- ◆松くい虫防除事業等により森林の環境整備を図ります。
- ◆町民の生活を守るため、荒廃山林の復旧や山地災害を未然に防止するための治山対策を推進します。
- ◆保安林の指定等により水源かん養林などの保全を促進し、水源地域の森林整備を図ります。

#### ○林業の活性化

- ◆林業担い手の育成・確保を図ります。
- ◆林業事業体の育成強化を図ります。

- ◆伐採・搬出・造林・保育といった一連の作業について、労力の節減を図り、効率的に行えるよう、林道や経営作業道の整備を推進します。
- ◆木材加工・流通体制の整備を図ります。
- ◆八溝材の需要拡大を図り、ブランド化を促進します。
- ◆作業の機械化を推進し、林業技術の高度化を図ります。
- ◆生産基盤の整備や産地化を促進するとともに、安心安全な特用林産物の生産を振興し、需要拡大に努めます。

### ○地域特性に応じた山村の振興

- ◆就業機会の創出・確保を促進します。
- ◆保健機能森林の増進や森林保健施設の整備により、町民が森林とふれあえるレクリエーションの場を提供し、住みよい山村環境づくりを促進します。
- ◆林業体験等を通して都市住民との交流を推進し、地域の活性化を図ります。
- ◆有害鳥獣対策を実施し、農林業への被害軽減を図ります。あわせて、加工されたイノシシ肉を活用した地域の活性化を推進します。

### ■水産業の振興

#### ○地域特性に応じた水産業の振興

- ◆ホンモロコシのさらなる養殖・販路拡大を図ります。

## 指 標

成 果 指 標	基 準 (H27)	目 標 (H32)	長期目標 (H37)
認定農業者数	140名	150名	160名
新規就農者数／年	1名	3名	5名
イノシシ肉販売額／年	4,000千円	8,000千円	8,000千円



那珂川町イノシシ肉加工施設

## 第2節 商工業の振興

### 現状と課題

商業は、町民への豊かな消費生活の提供という役割とともに、活気に満ちた快適なまちづくりの上でも重要な役割を担っています。しかしながら、近年の消費行動は多目的化・多様化し、近距離の大型店や専門店、コンビニエンスストア等への流出やインターネットの普及による通信販売の台頭などにより地元商店街での消費傾向は日常生活物資を中心としたものとなり、集客力も低下しています。

本町では、経営者の高齢化、後継者不足を要因とした廃業による空き店舗が増加し、2007年－2011年の商業統計を比較すると、商店数は20%減少し、従業員数、商品販売額は23%程度の減少となっています。

中心商店街の整備について、「街なみ環境整備事業」により電線類の地中化、バリアフリー化による歩車道の整備が完了し、ソフト面については商店会で構成する「まちづくり委員会」により「広重まつり」を中心とした商店街活性化事業が図られています。

今後も厳しい社会経済状況が続くことが予測されるなかで、経営感覚、経営基盤の強化を図り、社会情勢に沿った商業活性化策を展開していく必要があります。

工業の振興は、町への経済面での貢献をはじめ、就業機会の確保等地域振興への波及効果が大きく重要な意味を持っています。

本町はこれまでに、農村地域工業等導入促進法に基づき企業誘致を進め、現在60社余りが操業していますが、平成2年度をピークとして事業所数、従業員数、製造品出荷額等は減少傾向となっています。平成7年度には新宿平工業団地を造成し企業誘致を図ってきましたが、4区画のうち1区画が未販売となっており、完売に向けた事業展開を図る必要があります。しかしながら、景気が回復傾向にあるとはいえ地方においてはその感が薄く、地理的に悪条件の当町における企業誘致は困難が多い現状となっています。

今後は、産業構造の活性化と雇用の創出、地域振興を図るため、土地利用計画等との調整を図りながら関係機関が一体となった積極的な企業誘致活動とともに、様々な分野での新規産業の起業育成も必要となっています。

### 基本方針

商工関連団体等と連携のうえ、ニーズの多様化に対応した効率的な商工業活性化施策の充実を図ります。

## 施 策

### ○商工業の活性化と経営強化

- ◆地元消費喚起対策を図ります。
- ◆「商工振興基本方針」を策定し、効率的、効果的な商工施策の展開を図ります。
- ◆高度情報化等社会情勢の変化に対応した商工業活性化施策の充実を図ります。
- ◆社会情勢の変化、消費者ニーズに的確に対応した商業経営を促進し、経営基盤を強化するための研修会開催等を支援します。
- ◆農業等他産業や観光資源を有効活用し連携するとともに、地元製品の開発、消費促進のための商業手法等の展開を支援します。

### ○企業の経営体質の強化

- ◆商工会等との連携により、効果的な商業活性化施策の充実を図り、また、経営環境の変化に対応して経営情報の提供活動や経営指導の充実等に努めながら中小企業の経営意識の高揚と経営体質・経営基盤の強化を促進します。
- ◆中小企業振興資金制度等の充実を図り経営体質の強化を支援します。

### ○優良企業の立地促進

- ◆町民の雇用の場を創出する企業誘致に努めます。

### ○新産業の創出・育成

- ◆産学官連携等による商工業活性化や起業の促進を図ります。
- ◆地元商店街活性化として空き店舗の活用を図ります。

## 指 標

成 果 指 標	基 準 (H27)	目 標 (H32)	長期目標 (H37)
事業所数	53事業所	56事業所	60事業所

## 第3節 観光の振興

### 現状と課題

本町は、八溝県立自然公園内に位置し、緑と清流に恵まれた自然資源、古代から連なる歴史文化資源、温泉・ゴルフ場・キャンプ施設などのスポーツ・レジャー資源など魅力的な観光資源を有しています。

栃木県の指定文化財並びに栃木の景勝百選の鷲子山上神社や、関東有数のカタクリの群生地であるカタクリ山公園は素晴らしい景観で知られ、また、徳川光圀ゆかりの地として知られる馬頭院や御前岩は代表的な観光地であり、歴史と伝統を誇る小砂焼は素朴な陶器として定着しています。

このほか、那珂川沿いには、馬頭温泉郷を形成するホテル・旅館・温泉施設、都市住民との交流機能を果たす青少年旅行村、ホースランド、まほろばキャンプ場などの観光施設が点在しています。天然鮎の宝庫として知られている那珂川・箒川・武茂川は、鮎の遡上する豊かな自然を残す清流として多くの釣り客に知られています。観光ヤナも自然食ブームに支えられ観光客が訪れる場となっています。

また、平成25年10月に小砂地区が、人口1万人以下の地域で景観、環境、文化的な営みなどの地域資源を有することを条件に加盟が認められる、NPO法人「日本で最も美しい村」連合に加盟しました。

しかしながら、平成23年3月における東日本大震災後、那珂川町への観光客入込数は、震災前174万人弱（平成22年）であったのに対し、平成23年は133万人まで減少し、現在も減少の一途を辿っている状況にあります。

道の駅ばとうは、特産物販売や観光情報の提供を通して、地域の活性化や都市部への情報発信基地として大きな役割を担っていますが、この道の駅を訪れる多くの観光客を町内各地に足を向かせることが課題となっています。

このため観光志向も社会情勢の変化や余暇の増大に伴い、従来の史跡・名勝・自然を見て回る観光から、自然に触れる・郷土食を味わう・体験するなど多様化しています。これら観光ニーズに対応できる、道の駅ばとうを核とした魅力ある観光ルートの商品開発とともに、近隣市町との共同事業として八溝地域や那珂川沿い地域といった広域的視野にたった観光ルートで誘客する取り組みが必要となります。

## 基本方針

観光ニーズに的確に対応し、地域資源に回遊性を持たせるとともに、地場産業と連携し特産品の推奨を図り、交流人口の増加と地域の活性化に努めます。

## 施策

### ○観光資源の保護・活用と拠点整備

- ◆地域の誇りとする緑豊かな森林・清流・田園などの自然資源を地域ぐるみで保全し、自然を生かした心安らぐ観光地の形成を推進します。
- ◆道の駅ばとうを情報発信の基地として、馬頭広重美術館、なす風土記の丘資料館、小砂焼、いわむらかずお絵本の丘美術館、もうひとつの美術館、馬頭温泉郷、まほろばの湯、カタクリ山公園、御前岩等の観光施設を紹介し、町内各地へ人の流れをつくります。
- ◆唐の御所・川崎古墳・武茂城跡・神田城跡などの史跡は、貴重な文化遺産であるとともに主要な観光資源であり、その保護と周辺整備（環境美化）に努めます。又、神社仏閣の歴史的建造物においても主要な観光資源として周辺整備（環境美化）に努めます。
- ◆温泉保護開発協会などとの連携の下に、温泉の保護活用に努めます。
- ◆馬頭温泉郷の環境整備を進めるとともに、温泉まつりなどイベント等を開催して観光客の増加を図ります。
- ◆滞在型の野外体験施設として、青少年旅行村やまほろばキャンプ場の施設・設備の充実、利用の拡大を促進します。
- ◆温泉トラフグや八溝ししまる、ホンモロコなど、新しい商品のPRに努めます。
- ◆埋もれた観光資源の開拓に努め、新たな観光の拠点として整備します。
- ◆観光協会の体質を強化するとともに、各種イベントの開催や観光ポスター・パンフレット・情報誌などを充実させ、観光センターを拠点に都市部に向けた観光PR事業を展開します。

### ○観光特産品の開発

- ◆果実・野菜・コンニャクなどの農産物、椎茸などの特産林産物、小砂焼・そば・うどん・味噌・たまり漬・ゆば・手作りハム・和菓子・川魚などの特産品を連携し、町独自の観光土産品づくりに努めます。
- ◆そば・きのこ・山菜・たけのこ・川魚などを活用した郷土料理を開発し、観光客に提供します。
- ◆ふるさと便のメニューの充実、利用促進を図るとともに、都市部へのキャラバン隊の派遣、アンテナショップの設置などを進め、地域観光特産品の販路

拡大を図ります。

### ○観光ネットワークの整備

- ◆農林業・商工業などの他産業との連携を強化し、多機能が充実した観光地を形成します。
- ◆広域観光情報等ネットワークの形成・推進体制の強化を関係市町との連携の下に積極的に推進し、情報通信技術を活用した広域観光圏の形成及び観光ルートの開発に努めます。

## 指 標

成 果 指 標	基 準 (H27)	目 標 (H32)	長期目標 (H37)
観光客入込数/年	130万人	150万人	170万人



道の駅ばとう